

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Владимир

7 февраля 2023 года

Владимирский областной суд в составе:  
председательствующего судьи  
при секретаре

Завьялова Д.А.  
Мальгиной В.И.,

с участием прокурора гражданско-судебного отдела прокуратуры Владимирской области Ефимовой Т.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства о признании не действующим в части со дня принятия решения Совета народных депутатов муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области» (в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186),

УСТАНОВИЛ:

муниципальное образование поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области в соответствии с Законом Владимирской области от 25 мая 2005 года № 69-ОЗ «О наделении Гусь-Хрустального района и муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ» наделено статусом сельского поселения и входит в состав муниципального образования Гусь-Хрустальный район Владимирской области. В состав муниципального образования поселок Анопино входят, в том числе населённые пункты: Анопино, Александровка, Арсамаки, Бабино, Вашутино, Вешки, Комиссаровка, Тименка, Облепиха, Федотово.

Решением Совета народных депутатов муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области» (далее также - решение СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99) утверждён Генеральный план муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) (далее также - Генеральный план) (т.1, л.д.229, т.2, л.д.48-57, 121-242, т.3, л.д.91, 125-181, т.4, л.д.1-178, т.5, л.д.149).

Нормативный правовой акт опубликован в печатном издании «Гусевские Вести» № 96 от 14 декабря 2012 года и на официальном сайте администрации муниципального образования поселок Анопино Гусь-Хрустального района Владимирской области (т.2, л.д.243, т.3, л.д.99).

Решением Совета народных депутатов муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области» (далее также - решение СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186) внесены изменения в текстовую часть и в графические материалы Генерального плана (т.3, л.д.70-72, т.4, л.д.182-191, т.5, л.д.149).

Решение СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 опубликовано в печатном издании «Гусевские Вести» № 16 от 10 марта 2017 года и на официальном сайте администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области (т.3, л.д.87, 88)

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее также - Рослесхоз) обратилось во Владимирский областной суд с административным иском заявлением (т.1, л.д.2-10), уточнённым в ходе рассмотрения настоящего административного дела (т.5, л.д.7-9), о признании не действующим со дня принятия решения СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 (в редакции решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186)

в части включения в границы населённых пунктов земель лесного фонда общей площадью 908 273 кв.м, местоположением:

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 90, выдел 21 (деревня Александровка), (площадь пересечения 546 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 62, выделы 2,9,11,12,13,14,15,16,17,19,21; квартал 74, выдел 4; квартал 75, выделы 1,2,4 (деревня Арсамаки), (площадь пересечения 66 323 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 94, выделы 23,24,25,26 (деревня Бабино), (площадь пересечения 6 771 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 80, выделы 26,27,28; квартал 81, выдел 34; квартал 89, выделы 4, 5, 7, 8, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 29, 30, 31, 32; квартал 93, выдел 4 (деревня Вашутино), (площадь пересечения 126 048 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 94, выделы 19,21,28; квартал 96, выделы 1,7,8,10,13,14 (деревня Вешки), (площадь пересечения 33 741 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 86, выделы 1,2,3,4,5,6,7,8,10,13; квартал 87, выделы 1,6,12 (деревня Облепиха), (площадь пересечения 48 118 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 91, выделы 17,19; квартал 92, выделы 1,18,20,36; квартал 102, выдел 30 (деревня Тиженка), (площадь пересечения 20 777 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 91, выделы 6,7,20,23; квартал 92, выделы 7,8 (деревня Федотово), (площадь пересечения 32 968 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 92, выделы 1,2,3,4,6,7; квартал 102, выделы 1,2,3,15,16,21,22,23,30,31,32,33,34,35,38; Анопинское участковое лесничество, квартал 31, выделы 15,21,22,24,29,30,31,33,34,35,36; квартал 32, выделы 18,19,31(посёлок Анопино), (площадь пересечения 545 828 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение посёлок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 18, выделы 59,60,61; квартал 30, выделы 13,15,19,20; квартал 39, выделы 1,2,3,4; Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 61, выдел 6 (посёлок Комиссаровка), (площадь пересечения 27 153 кв.м).

В обоснование исковых требований административный истец указал, что оспариваемое в части решение СНД МО посёлок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 (в редакции решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186) не соответствует Земельному кодексу Российской Федерации, Лесному кодексу Российской Федерации, Градостроительному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Порядку согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании документов территориального планирования муниципальных образований, утверждённому приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69, поскольку находящиеся в федеральной собственности лесные участки включены в границы перечисленных выше населённых пунктов с нарушением процедуры согласования проекта Генерального плана, предусмотренной статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, изменены целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что



препятствует осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

Рослесхоз, извещённый надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, своего представителя в суд не направил, уважительных причин его неявки не представил, ходатайствовал о проведении судебного заседания в отсутствие своего представителя.

Административные ответчики - СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, заинтересованные лица - администрация МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, департамент лесного хозяйства Владимирской области, переименованный с 1 января 2023 года согласно Указу Губернатора Владимирской области от 17 октября 2022 года № 165 в Министерство лесного хозяйства Владимирской области (поэтому далее также - Министерство лесного хозяйства Владимирской области), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Владимирской области (далее также - Управление Росреестра по Владимирской области), администрация МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, извещённые надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, своих представителей в суд не направили. СНД и администрация МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области ходатайствовали о рассмотрении настоящего административного дела в отсутствие своих представителей.

Административные ответчики СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области и СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, а также заинтересованное лицо администрация МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области в направленных в суд письменных ходатайствах не возражали против удовлетворения административного искового заявления Рослесхоза (т.5, л.д.67,146,147,202).

Заинтересованное лицо Министерство лесного хозяйства Владимирской области в представленном в суд письменном отзыве просило удовлетворить административное исковое заявление Рослесхоза с учётом последующих уточнений в полном объёме (т.5, л.д.41).

Заинтересованное лицо Управление Росреестра по Владимирской области в письменном отзыве, направленном в суд, полагалось в разрешении заявленных требований на усмотрение суда (т.2, л.д.76).

Заинтересованное лицо администрация МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области какого-либо отзыва (возражений) относительно заявленных требований Рослесхоза в суд не представила.

Исходя из положений части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещённых о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела об оспаривании нормативного правового акта, за исключением случая, если их явка признана судом обязательной, поэтому суд, с учётом мнения прокурора, определил рассмотреть настоящее административное дело без участия не явившихся представителей Рослесхоза, СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, администрации МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области, Министерства лесного хозяйства Владимирской области, Управления Росреестра по Владимирской области и администрации МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, явка которых не признана судом обязательной, извещённых о времени и месте судебного заседания надлежащим образом.

Заслушав заключение прокурора Владимирской областной прокуратуры Ефимовой Т.Н., полагавшей, что административный иск подлежит удовлетворению, исследовав и оценив материалы административного дела в их совокупности, суд приходит к следующему.

В силу частей 1 и 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из названного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам

градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить названному Кодексу.

Согласно части 1 статьи 7, пункту 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), в редакции, действовавшей в юридически значимый период, утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Исходя из положений пункта 20 части 1 и частей 3, 4 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, пункта 1 части 1 статьи 8, пункта 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (здесь и далее в редакции, действовавшей в юридически значимый период), генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, утверждение генерального плана сельского поселения и внесение в него изменений относится к вопросам местного значения муниципального района и утверждается муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления муниципального района.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Утверждение генерального плана сельского поселения и внесение в него изменений регулируется положениями статей 9, 23 - 25, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации и предусматривает осуществление ряда последовательных процедур: принятие главой местной администрации решения о подготовке соответствующего проекта (часть 2 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации), разработку проекта с учётом установленных законом требований (статья 9, часть 3 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации); обсуждение проекта на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 11 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации); согласование проекта в соответствии с требованиями положений статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утверждение проекта представительным органом местного самоуправления (часть 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьями 2, 21 Устава муниципального образования поселок Анопино, принятого решением СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области 28 июня 2005 года № 17, муниципальное образование поселок Анопино, имеет статус сельского поселения, установленный Законом Владимирской области от 25 мая 2005 года № 69-ОЗ «О наделении Гусь-Хрустального района и муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ», а СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области является представительным органом указанного муниципального образования (т.2, л.д.1-47, т.5, л.д.150-191).

В силу статьи 24 названного Устава, в редакции, действовавшей в юридически значимый период, СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области был наделён полномочиями по утверждению генерального плана этого муниципального образования (т.5, л.д.150-191).

В соответствии со статьёй 2 Устава МО Гусь-Хрустальный район Владимирской области, принятого решением СНД Гусь-Хрустального района 28 июня 2005 года № 324, муниципальное образование Гусь-Хрустальный район имеет статус муниципального района, установленный Законом Владимирской области от 25 мая 2005 года № 69-ОЗ «О наделении Гусь-Хрустального района и муниципальных образований, входящих в его состав, соответствующим статусом муниципальных образований и установлении их границ» (т.3, л.д.36-65).

В силу статей 6, 21 названного Устава, в редакции, в том числе действующей на момент внесения в оспариваемый нормативный правовой акт изменений, СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области является представительным органом указанного



муниципального образования, наделённым полномочиями, в том числе по утверждению генеральных планов поселения, а соответственно и по внесению в него изменений.

Из материалов административного дела усматривается, что решение СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99, которым утверждён Генеральный план муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение), а также решение СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186, которым внесены изменения в текстовую часть и в графические материалы Генерального плана, приняты в соответствии с предоставленными нормами федерального, регионального и муниципального законодательства, действующего в юридически значимый период, полномочиями, компетентными нормотворческими органами на заседаниях соответственно СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области и СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области при наличии необходимого кворума в надлежащей форме, порядок введения их в действие и опубликования не нарушен (т.2, л.д.1-47,99-120,243, т.3, л.д.36-69,73-90,94-124, т.5, л.д.150-191) и по этим основаниям решение СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 с учётом внесённых в него решением СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 изменениями, административным истцом не оспаривается.

Принятию, как решения СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99, которым был утверждён Генеральный план муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение), так и решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186, которым в последующем были внесены изменения в текстовую часть и в графические материалы Генерального плана, предшествовали мероприятия соответственно по разработке и подготовке проекта Генерального плана, а в последующем и проекта вносимых в него решением СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 изменений, а также публичные слушания, проведённые на территории МО поселок Анопино, протоколы которых и заключения об их результатах явились приложениями к проектам соответственно Генерального плана и вносимых в него изменений, направленных уполномоченными должностными лицами соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган муниципального района, которые с их учётом приняли соответственно упомянутые выше решения (т.1, л.д.165-229, т.2, л.д.48-74, 121-242, т.3, л.д.70-72, 84-86, 91, 94-99, 125-181, т.4, л.д.1-191, т.5, л.д.62-64, 107-117, 149).

Вместе с тем, судом установлено, что решением СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 (в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186) в границы населённых пунктов МО поселок Анопино включены земли лесного фонда общей площадью 908 273 кв.м, местоположением:

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 90, выдел 21 (деревня Александровка), (площадь пересечения 546 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 62, выделы 2,9,11,12,13,14,15,16,17,19,21; квартал 74, выдел 4; квартал 75, выделы 1,2,4 (деревня Арсамаки), (площадь пересечения 66 323 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 94, выделы 23,24,25,26 (деревня Бабино), (площадь пересечения 6 771 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 80, выделы 26,27,28; квартал 81, выдел 34; квартал 89, выделы 4,5,7,8,11,12,13,14,15,16,18,19,20,21,22,23,29,30,31,32; квартал 93, выдел 4 (деревня Вашутино), (площадь пересечения 126 048 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 94, выделы 19,21,28; квартал 96, выделы 1,7,8,10,13,14 (село Вешки), (площадь пересечения 33 741 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 86, выделы 1,2,3,4,5,6,7,8,10,13; квартал 87, выделы 1,6,12 (деревня Облепиха), (площадь пересечения 48 118 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 91, выделы 17,19; квартал 92, выделы 1,18,20,36; квартал 102, выдел 30 (деревня Тименка), (площадь пересечения 20 777 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 91, выделы 6,7,20,23; квартал 92, выделы 7,8 (деревня Федотово), (площадь пересечения 32 968 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 92, выделы 1,2,3,4,6,7; квартал 102, выделы 1,2,3,15,16,21,22,23,30,31,32,33,34,35,38; Анопинское участковое лесничество, квартал 31, выделы 15,21,22,24,29,30,31,33,34,35,36; квартал 32, выделы 18,19,31(поселок Анопино), (площадь пересечения 545 828 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 18, выделы 59,60,61; квартал 30, выделы 13,15,19,20; квартал 39, выделы 1,2,3,4; Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 61, выдел 6 (поселок Комиссаровка), (площадь пересечения 27 153 кв.м).

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей в юридически значимый период) утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов.

При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (пункт 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Из пункта 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации следует, что нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

В соответствии с положениями части 1 статьи 8 Закона № 172-ФЗ от 21 декабря 2004 года «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона № 172-ФЗ от 21 декабря 2004 года «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Как усматривается из материалов административного дела, земельные участки с кадастровыми номерами 33:14:000000:375, 33:14:000000:374, 33:14:001301:460, 33:14:000308:139, 33:14:000308:145, 33:14:000308:149, расположенные во Владимирской области, район Гусь-Хрустальный, муниципальное образование поселок Анопино (сельское поселение), в состав которых (участков) входят перечисленные Рослесхозом в административном исковом заявлении с учётом уточнений лесные участки, находятся в федеральной собственности, расположены на землях лесного фонда, имеют разрешённое использование - участки лесного фонда, либо - защитные, эксплуатационные леса, о чём в Едином государственном реестре недвижимости произведены соответствующие записи



регистрации (т.1, л.д.114-135).

В ходе мероприятий, осуществлённых Рослесхозом, установлено наложение границ населённых пунктов: Александровка, Арсамаки, Бабино, Вашутино, Вешки, Облепиха, Тименка, Федотово, Анопино, Комиссаровка и границ земельных участков из состава земель лесного фонда Вашутинского, Давыдовского, Анопинского участков лесничеств, находящихся в федеральной собственности.

Согласно абзацу 3 пункта 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» виды собственности на землю и её недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности. Частью 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации также установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Таким образом, лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона находятся исключительно в федеральной собственности, что обуславливает необходимость обязательного согласования проекта генерального плана поселения, предусматривающего включение в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Аналогичные требования относятся и к необходимости обязательного согласования проекта всех последующих изменений, вносимых в генеральный план поселения.

В период подготовки оспариваемого Генерального плана МО поселок Анопино (сельское поселение) и вносимых в него решением СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 изменений действовали соответственно Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утверждённый приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 года № 69 (далее также - Порядок № 69) и Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования, утверждённый приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 460 (далее также - Порядок № 460).

Упомянутыми Порядками в случаях, указанных в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, закреплена обязанность по направлению уведомления органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в зависимости от даты их размещения и периода действия названных приказов в информационной системе либо Министерства регионального развития Российской Федерации, либо Минэкономразвития России, которые в свою очередь обладали организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений соответствующих уполномоченных федеральных органов (пункт 2.1 Порядка № 69, пункт 2.1 Порядка № 460).

Из Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 (здесь и далее в редакции, действовавшей в юридически значимый период), следует, что Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений (пункт 1).

Рослесхоз осуществляет: рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий (подпункт 5.4.2); рассмотрение проектов генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции (подпункт 5.4.3).

В соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ) уполномоченные органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования, не менее чем за три месяца до их утверждения.

Частью 8 данной статьи (в редакции Федерального закона от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ) установлено, что уполномоченные органы местного самоуправления уведомляют в электронной форме и (или) посредством почтового отправления органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со статьями 12, 16, 21 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации об обеспечении доступа к проектам территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования в трехдневный срок со дня обеспечения данного доступа.

Из представленного в материалы дела письма, датированного 6 июля 2012 года за № 289, видно, что глава МО поселок Анопино направляет в адрес Министерства регионального развития Российской Федерации на согласование проект Генерального плана МО поселок Анопино в электронном виде (27 копий на дисках) (т.1, л.д.208).

Согласно писем Рослесхоза от 10 октября 2013 года № ЮГ-11-42/10249 и от 15 ноября 2013 года № АВ-03-46/26152 данный проект генерального плана МО поселок Анопино поступил на рассмотрение в Рослесхоз из Министерства регионального развития Российской Федерации письмом от 1 октября 2013 года № 043368/32 (т.1, л.д.210, т.4, л.д.180, т.5, л.д.124), по результатам его рассмотрения уполномоченный орган - Рослесхоз вынес отрицательное заключение, отказал в согласовании проекта генерального плана МО поселок Анопино, указав следующее.

Из представленных материалов следует, что проектом предусмотрено уменьшение площади земель лесного фонда, однако не указано, в земли каких категорий переводятся лесные участки.

Материалы по обоснованию генерального плана сельского поселения в текстовой форме должны содержать перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, или исключаются из этих границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования. В случае если земли лесного фонда предусмотрено включить в границы населенных пунктов, необходимо представить перечень участков земель лесного фонда с указанием местоположения в части лесничеств, участковых лесничеств, кварталов, а также целевого назначения данных лесов и категорий защитных лесов (т.1, л.д.210, т.4, л.д.180).

Письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 октября 2013 года указанное заключение Рослесхоза было направлено в администрацию МО поселок Анопино Гусь-Хрустального района Владимирской области, куда поступило 14 ноября 2013 года (т.1, л.д.209, т.4, л.д.179, т.5, л.д.124-125).

По мнению суда, сам по себе факт направления главой МО поселок Анопино проекта Генерального плана в адрес Министерства регионального развития Российской Федерации не может свидетельствовать о его согласовании Рослесхозом. Включение земель лесного фонда в границы населенных пунктов возможно только после дачи положительного заключения Рослесхозом, которое в данном случае отсутствует.

При этом суд обращает внимание, что даже утверждение документа территориального планирования при квалифицированном молчании уполномоченного органа исполнительной власти (части 7 и 8 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации), само по себе не подтверждает соблюдение порядка принятия Генерального плана поселения.

Определенный частью 7 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей в юридически значимый период) порядок исчисления установленного Градостроительным кодексом Российской Федерации срока, не исключал необходимость главы МО



поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области удостоверить в получении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти проекта оспариваемого Генерального плана МО поселок Анопино, поскольку в силу части 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации такое согласование является обязательным.

Иной подход означал бы, что достижение целей правоотношений по такому согласованию, направленных на охрану и защиту лесного фонда, основывающихся на принципах использования лесов с учётом их глобального экологического значения (пункт 3 статьи 1 Лесного кодекса Российской Федерации) и осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности (пункт 9 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации), не является обязательным.

Кроме того, судом доподлинно установлено, не оспаривалось сторонами и заинтересованными лицами, участвующими в деле, что при принятии решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186 проект внесения этих изменений в Генеральный план с Рослесхозом не согласовывался.

Таким образом, доказательств, свидетельствующих о согласовании Рослесхозом, как проекта самого Генерального плана, так и проекта вносимых в последующем в него изменений, в результате принятия которых в границы населённых пунктов МО Анопино включены земли лесного фонда, административными ответчиками и иными лицами, участвующими в деле, в материалы административного дела не представлено.

Анализируя приведённые выше обстоятельства, суд приходит к однозначному выводу о том, что при подготовке к утверждению проекта, как самого Генерального плана МО поселок Анопино, так и вносимых в него в последующем изменений, в результате принятия которых в границы населённых пунктов МО поселок Анопино включены земли лесного фонда, не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую.

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство. Данная позиция закреплена в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 238-О-О. При этом вопросы фактического землепользования не являются обстоятельствами, подлежащими проверке и исследованию в рамках дела об оспаривании нормативного правового акта - генерального плана муниципального образования.

Обстоятельства частичного наложения границ перечисленных выше населённых пунктов МО поселок Анопино на земли лесного фонда доподлинно установлены судом, не оспариваются административными ответчиками и заинтересованными лицами, подтверждаются совокупностью доказательств, непосредственно исследованных судом, в том числе представленными Рослесхозом в материалы настоящего административного дела заключениями филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект» с приложением картографических материалов, соответствующими копиями лесоустроительных материалов, включающих выписки из государственного лесного реестра, свидетельства о государственной регистрации права (т.1, л.д.59-96), которые административными ответчиками и иными лицами, участвующими в деле, не опровергнуты, в силу положений статей 59 - 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации перечисленные выше доказательства являются и признаются судом допустимыми и относимыми доказательствами, не доверять которым оснований не имеется.

Заключения о наличии пересечений границ населённых пунктов МО поселок Анопино с границами земель лесного фонда выполнены филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект» картометрическим способом в системе координат МСК-33, путём сопоставления границ населённых пунктов указанного поселения согласно генеральному плану, размещённому на официальном сайте ФГИС ТП, УИН 176204200201032017032334 с материалами лесоустройства.

При этом суд учитывает, что ФГБУ «Рослесинфорг», в лице филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект», является специализированным учреждением, имеющим лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты

которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение, а также на осуществление геодезической и картографической деятельности (т.1, л.д.70-73).

При таких обстоятельствах, поскольку оспариваемые нормативные положения противоречат, в том числе положениям приведённого выше законодательства, имеющего большую юридическую силу, принимая во внимание, что в настоящее время решение СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 действует в редакции решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186, суд приходит к выводу о необходимости удовлетворения административного искового заявления Рослесхоза с учётом последующих уточнений.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

С учётом данных положений и разъяснений, содержащихся в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», принимая во внимание, что оспариваемое в части решение СНД МО поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 (в редакции решения СНД МО Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186) до принятия судом решения применялось, на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд считает необходимым признать его не действующим в оспариваемой части со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятии настоящего решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в печатном издании «Гусевские Вести» и на официальных сайтах органов местного самоуправления поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области и муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области в сети «Интернет».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

административное исковое заявление Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета народных депутатов муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области от 16 ноября 2012 года № 99 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области» (в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области от 28 февраля 2017 года № 186) в части включения в границы населённых пунктов земель лесного фонда общей площадью 908 273 кв.м, местоположением:

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 90, выдел 21 (деревня Александровка), (площадь пересечения 546 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 62, выделы 2,9,11,12,13,14,15,16,17,19,21; квартал 74, выдел 4; квартал 75, выделы 1,2,4 (деревня Арсамаки), (площадь пересечения 66 323 кв.м);



Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 94, выделы 23,24,25,26 (деревня Бабино), (площадь пересечения 6 771 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 80, выделы 26,27,28; квартал 81, выдел 34; квартал 89, выделы 4,5,7,8,11,12,13,14,15,16,18,19,20,21,22,23,29,30,31,32; квартал 93, выдел 4 (деревня Вашутино), (площадь пересечения 126 048 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 94, выделы 19,21,28; квартал 96, выделы 1,7,8,10,13,14 (деревня Вешки), (площадь пересечения 33 741 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 86, выделы 1,2,3,4,5,6,7,8,10,13; квартал 87, выделы 1,6,12 (деревня Облепиха), (площадь пересечения 48 118 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 91, выделы 17,19; квартал 92, выделы 1,18,20,36; квартал 102, выдел 30 (деревня Тименка), (площадь пересечения 20 777 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Давыдовское участковое лесничество, урочище Дружба, квартал 91, выделы 6,7,20,23; квартал 92, выделы 7,8 (деревня Федотово), (площадь пересечения 32 968 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 92, выделы 1,2,3,4,6,7; квартал 102, выделы 1,2,3,15,16,21,22,23,30,31,32,33,34,35,38; Анопинское участковое лесничество, квартал 31, выделы 15,21,22,24,29,30,31,33,34,35,36; квартал 32, выделы 18,19,31(поселок Анопино), (площадь пересечения 545 828 кв.м);

Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, сельское поселение поселок Анопино, Гусевское лесничество, Анопинское участковое лесничество, квартал 18, выделы 59,60,61; квартал 30, выделы 13,15,19,20; квартал 39, выделы 1,2,3,4; Вашутинское участковое лесничество, урочище Гусевское, квартал 61, выдел 6 (поселок Комиссаровка), (площадь пересечения 27 153 кв.м).

Сообщение о принятии настоящего решения суда подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в печатном издании «Гусевские Вести» и на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования поселок Анопино (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области и муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области в сети «Интернет».

На решение могут быть поданы апелляционные жалоба, представление в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Владимирский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий судья  
Владимирского областного суда

подпись

Д.А. Завьялов

Мотивированное решение изготовлено 13 февраля 2023 года.

Верно

Судья Владимирского областного суда

Д.А. Завьялов

Помощник судьи

14.02.2023

А.В. Гаришин

Решение суда не вступило в законную силу.

Подлинник решения хранится в материалах административного дела №За-8/2023 (За-191/2022), рассмотренного Владимирским областным судом.

Судья Владимирского областного суда

Д.А. Завьялов